ПРОЕКТ



|  |
| --- |
| ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ МИНИСТЕРСТВО ТРУДА, ЗАНЯТОСТИ  И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ Р А С П О Р Я Ж Е Н И Е от № |
| г. Архангельск |

**Об утверждении программы профилактики**

**рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям   
по региональному государственному контролю (надзору) за приемом   
на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год**

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31 июля   
2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года   
№ 990, пунктом 14 Положения о министерстве труда, занятости и социального развития Архангельской области, утвержденного постановлением правительства Архангельской области от 27 марта 2012 года № 117-пп:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов   
в пределах установленной квоты на 2024 год (далее – программа профилактики).

2. Отделу реализации активной политики занятости населения управления труда и занятости населения министерства труда, занятости   
и социального развития Архангельской области (далее – министерство),   
не позднее пяти дней со дня утверждения программы профилактики обеспечить размещение программы профилактики на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на интерактивном портале мистерства.

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

**Исполняющий обязанности**

**министра труда, занятости**

**и социального развития**

**Архангельской области В.А. Торопов**

УТВЕРЖДЕНА

распоряжением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области

от №

**П А С П О Р Т**

**программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному   
контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов   
в пределах установленной квоты на 2024 год**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2024 год (далее – программа профилактики) |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);  Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;  постановление Правительства Архангельской области от 16 сентября 2021 года № 493-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» |
| Разработчик программы | Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области |
| Цели программы | 1) повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности;  2) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (далее – обязательные требования), всеми контролируемыми лицами;  3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;  4) выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме;  5) снижение административной нагрузки на работодателей;  6) снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение занятости граждан, имеющих инвалидность |
| Задачи программы | 1) установление и оценка зависимости видов, форм  и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;  2) повышение квалификации должностных лиц органов исполнительной власти, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль (надзор));  3)  использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий;  4) осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц |
| Сроки реализации программы | 2024 год |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | 1) снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;  2) увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;  3) обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц государственного контроля (надзора);  4) повышение прозрачности профилактической деятельности государственного контроля (надзора);  5) уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;  6) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;  7) обеспечение единообразия понимания предмета контроля контролируемыми лицами;  8) мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;  9) выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме |
| Структура программы | Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты:  1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля (надзора)  1.2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.  Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики.  Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.  Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики |

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты**

Настоящая программа профилактики предусматривает порядок проведения мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль), осуществляемого министерством труда, занятости исоциального развития Архангельской области (далее – министерство).

**1.1. Описание текущего развития профилактической деятельности государственного контроля**

Охраняемыми законом ценностями при осуществлении государственного контроля является обеспечение гарантий государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд   
и социальную защиту от безработицы. Дополнительные гарантии трудовой занятости граждан, относящихся к категории инвалидов, обеспечиваются путем установления квоты для приема на работу инвалидов.

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее – работодатели) в области квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов установлены нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и обязательны для исполнения.

Согласно статье 13.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) устанавливается квота для приема на работу инвалидов работодателям:

численность работников которых превышает 100 человек, в размере   
от 2 до 4 процентов среднесписочной численности работников;

численность работников которых превышает 35 до 100 человек включительно, в размере не более 3 процентов среднесписочной численности работников;

квота для приема на работу инвалидов считается выполненной работодателем в случае оформления в установленном порядке трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения работодателем обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

областным законом от 27 мая 1998 года № 74-16-ОЗ   
«О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области» (далее – обласной закон № 74-16-ОЗ) обязательная квота установлена работодателям, численность работников которых превышает 100 человек, в размере 3 процентов среднесписочной численности работников.

Согласно абзацу 3 части 3 статьи 25 Закон о занятости работодатели обязаны ежемесячно представлять органам службы занятости информацию   
о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Обязательные требования закреплены:

Порядком предоставления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации   
«О занятости населения в Российской Федерации», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря   
2021 года № 2576;

Правилами выполнения работодателями квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 года № 366;

обласным законом № 74-16-ОЗ.

Профилактические мероприятия осуществляются в отношении работодателей, которым установлена квота для приема на работу инвалидов.

Количество работодателей региона на которых распространяется законодательство о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов 372.

По категориям риска:

высокий – работодатели отсутсвуют;

средний – 12 работодателей;

умеренный – 109 работодателей;

низкий – 251 работодатель.

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей являются:

неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов;

отказ в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты;

несвоевременное представление информации о выполнении квоты для приема на работу инвалидов, предусмотренной законом, а также представление такой информации в неполном объеме и (или) в искаженном виде, что является нарушением части 3 статьи 25 Закона о занятости и влечет административную ответственность, предусмотренную статьей 19.7 КоАП РФ;

не оформления в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой.

**1.2. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности**

Министерством в целях предотвращения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований, в 2022 году проведены профилактические мероприятия в соответствии с перечнем профилактических мероприятий, предусмотренным Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов   
в пределах установленной квоты, утвержденной распоряжением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 15 декабря 2021 года № 567-р (далее – Программа профилактики).

Реализация мероприятий Программы профилактики показала свою востребованность и эффективность.

Осуществление профилактической деятельности способствует выполнению обязательных требований по созданию (выделению) рабочих мест для приема на работу инвалидов и трудоустройству на них граждан, относящихся к категории инвалидов. Численность инвалидов, работающих на квотируемых рабочих местах, увеличилась на 1,4 процента (по состоянию на 1 сентября 2023 года) по сравнению с прошлым годом.

Ежегодный планом проведения контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год министерством не формировался.

Внеплановые проверки в период с 1 января по 30 сентября 2023 году не проводились.

По сведениям, содержащимся в федеральной государственной информационной системе «Федеральный реестр инвалидов» численность инвалидов, проживающих в Архангельской области, на 1 декабря 2022 г. составляла 76,8 тыс. человек. Численность инвалидов **трудоспособного** возраста составляла **24,2** тыс. человек, из них численность **работающих** инвалидов – **5,7** тыс. человек (в том числе к I группе инвалидности относятся 230 работающих инвалида; ко II группе – 1 154 инвалидов; к III группе – 4 360 инвалидов). Численность **неработающих** инвалидов трудоспособного возраста составляет **18,5** тыс. человек.

Общий объем квоты (количество рабочих мест, созданных или выделенных работодателями в счет установленной квоты), на 1 сентября   
2023 года составил 2 360 рабочих места (на 8,5 процента больше, чем   
в указанный период прошлого года), из них 1 611 рабочее место занято инвалидами, 1019 рабочих места являются вакантными, на эти свободные рабочие места осуществляется подбор работников из числа граждан   
с инвалидностью как самостоятельно работодателями, так и при содействии органов службы занятости населения.

На территории Архангельской области на 1 сентября 2023 года   
от работодателей поступило 424 вакансии на рабочие места, выделенные   
в счет установленной квоты. Доля свободных (вакантных) рабочих мест, опубликованных на Единой цифровой платформе «Работа в России» составляет 100 процентов.

За 8 месяцев 2023 года в органы службы занятости населения Архангельской области обратилось 813 граждан, относящихся к категории инвалидов, их них трудоустроено – 252 (31 % от обратившихся).

Наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей, которые могут привести к нарушению обязательных требований, являются:

создание работодателями не подходящих для инвалидов по условиям труда рабочих мест в счет установленной квоты;

создание работодателями рабочих мест в счет установленной квоты   
с высокими профессионально-квалификационными требованиями, низким уровнем заработной платы;

трудоустройство работодателем на рабочее место, созданное или выделенное в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов, граждан, не относящихся к указанной категории;

в сведениях о свободных рабочих местах (вакантных должностях), созданных (выделенных) в счет установленной квоты, представляемых работодателями в органы службы занятости, отсутствует указание на вид рабочего места – квотирование рабочее место.

Наиболее частым нарушением обязательных требования является непредставление или несвоевременное представление работодателями   
в органы службы занятости информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной [квотой](consultantplus://offline/ref=DF679887D9CACC78E375F5D43BCAFFF9901CEEFEDFACE1E5211D445D2C003AC7310E6B0D721D2822576ADEDC512184BDA66C9F3BAFYAJ) для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Анализ осуществления государственного контроля в Архангельской области показывает, что основной причиной нарушения обязательных требований является недостаточная правовая грамотность работодателей   
в вопросах законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области о квотировании рабочих мест. Таким образом, представляется, что основная направленность программы профилактики должная быть связана с повышением информированности работодателей по указанным выше вопросам.

На состояние подконтрольной среды могут оказать воздействие следующие факторы:

своевременное информирование работодателей об изменениях   
в действующем законодательстве, об обязательных требованиях;

оказание информационно-разъяснительной и методической помощи работодателям по организации, оформлению, созданию (выделению) квотированного рабочего места;

своевременная выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований работодателям, которые могут нарушить законодательство в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

качественное проведение аналитической работы по мониторингу   
и определению состояния подконтрольной среды, выявлению текущих   
и потенциальных факторов риска нарушения работодателями обязательных требований.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

**2.1. Основными целями Программы профилактики являются:**

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.
2. Создание условий для доведения обязательных требований   
   до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
3. Выполнение контролируемыми лицами установленной квоты для приема на работу инвалидов в полном объеме.
4. Снижение административной нагрузки на работодателей.
5. Снижение напряженности на региональном рынке труда среди граждан, имеющих инвалидность и повышение их занятости.
6. Повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

**2.2. Задачи Программы профилактики**

Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1. Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.
2. Повышение квалификации должностных, осуществляющих государственный контроль.
3. Использование современных информационно-телекоммуникационных технологий при проведении профилактических мероприятий.
4. Осуществление планирования проведения профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, полноты охвата ими максимального количества контролируемых лиц.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Содержание мероприятия** | **Сроки реализации мероприятия** | **Ответственное структурное подразделение (контактные данные)** |
| 1. | Информирование | 1.1. Интерактивный портал министерства труда, занятости  и социального развития Архангельской области.  Выделенный раздел (вкладка, баннер):  1) текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора);  2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;  3) руководство по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;  4) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;  5) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;  6) программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;  7) перечень сведений, которые могут запрашиваться у контролируемого лица;  8) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  9) сведения о порядке досудебного обжалования решений министерства труда, занятости и социального развития архангельской области, действий (бездействия) его должностных лиц;  10) доклады, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области;  доклады о государственном контроле;  11) памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Архангельской области; 12) иные сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Архангельской области | поддержание информации  в актуальном состоянии | отдел реализации активной политики занятости населения министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области  тел. (8182) 470-878 |
| 1.2. Новостная лента:  аналитическая информация об исполнении квоты работодателями | не реже 1 раза в месяц | отдел реализации активной политики занятости населения министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области  тел. (8182) 470-878 |
| 1.3. Размещение постов на официальных страницах министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области и ГКУ АО «Архангельский областной центр занятости населения» в социальных сетях:  1) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;  2) аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;  3) о наличии вакансий, заявленных работодателями в счет квоты для трудоустройства инвалидов;  4) положительные примеры трудоустройства инвалидов, исполнения законодательства о квотировании и другие | в течение 10 рабочих дней после вступления в силу  не реже 1 раза в квартал  не реже 1 раза в месяц  не реже 1 раза в месяц | отдел реализации активной политики занятости населения министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области  тел. (8182) 470-878;  ГКУ АО «Архангельский областной центр занятости населения» |
| 1.4. Адресное информирование работодателей, в том числе размещение информации в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии), направление на электронную почту, на мероприятиях (совещания, круглые столы, семинары):  1) текст нормативных правовых актов, регулирующих осуществление контроля (надзора);  2) памятки для работодателей, разработанные с учетом нормативных правовых актов Архангельской области;  3) аналитическая информация об исполнении квоты работодателями;  4) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу | не реже 1 раза в полугодие | отдел реализации активной политики занятости населения министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области  тел. (8182) 470-878;  ГКУ АО «Архангельский областной центр занятости населения» |
| 1.5. Публичные слушания, совместно с Государственной инспекцией труда, учреждением медико-социальной экспертизы, общественными организациями инвалидов для информирования работодателей о порядке установления и исполнения квот для приема инвалидов | не реже 1 раза в полугодие | отдел реализации активной политики занятости населения министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области  тел. (8182) 470-878 |
| 1.6. Рассмотрение на Архангельской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений доклада о государственном контроле, результатах реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов | не реже 1 раза в полугодие | отдел реализации активной политики занятости населения министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области  тел. (8182) 470-878 |
| 2. | Консультирование | Проведение консультаций в письменной форме, по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия по вопросам:    соблюдение обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой;    формирование локального нормативного акта, содержащего сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой;    ежемесячное представление предусмотренной законом отчетности;    иные вопросы | при личном обращении, по телефону, в том числе на «горячую линию» - 15 минут с момента соединения  с оператором; обращение в социальных сетях – в течение рабочего дня после поступления обращения; при письменном обращении – 30 дней с момента регистрации заявления | отдел реализации активной политики занятости населения министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области  тел. (8182) 470-878 |
| 3. | Обобщение правоприменительной практики | Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам осуществления государственного контроля | не реже 1 раза в год | отдел реализации активной политики занятости населения министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области  тел. (8182) 470-878 |
| 4. | Объявление предостережения | Направление контролируемым лицам, на основе анализа исполнения квот для приема инвалидов, предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в части выполнения обязанности по созданию и (или) выделению рабочих мест в соответствии с установленной квотой | не позднее 30 дней со дня появления оснований | отдел реализации активной политики занятости населения министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области  тел. (8182) 470-878 |
| 5. | Профилактический визит | Проведение профилактического визита:  1) обязательного в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого;  2) по инициативе контролируемого лица | в соответствии с установленным графиком  не позднее 30 дней со дня обращения контролируемого лица | отдел реализации активной политики занятости населения министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области  тел. (8182) 470-878 |

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя результативности  и эффективности программы** | **Единица измерения (единица, процент)** | **Целевое значение показателя** | **Прогнозное значение показателя** | | |
| **2024 год** | **2025 год** | **2026 год** |
| 1. | Выполнение работодателями обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в счет установленной квоты, на конец года,  в том числе в государственных учреждениях | процент | 100 %  100 % | 100 %  100 % | 100 %  100 % | 100 %  100 % |
| 2. | Выполнение работодателями обязанности по оформлению в установленном порядке работодателем трудовых отношений с инвалидами в рамках исполнения обязанности по трудоустройству инвалидов в соответствии с установленной квотой на конец года | процент | 100 % | 100 % | 100 % | 100 % |
| 3. | Доля объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия от общего числа контролируемых лиц в течение года с нарастающим итогом | процент | 100 % | 90 % | 90 % | 90 % |

Расчет показателей результативности и эффективности программы профилактики осуществляется в рамках подготовки сведений (докладов) об итогах реализации программы профилактики до 15 марта 2025 года.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_