

УТВЕРЖДЕН
распоряжением министерства труда,
занятости и социального развития
Архангельской области
от 13 марта 2023 г. № 135-р

Д О К Л А Д,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
министерства труда, занятости и социального развития
Архангельской области по осуществлению регионального
государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов
в пределах установленной квоты

Отчетный период: 2022 год

Дата представления сведений:
31 декабря 2022 год

I. Общие положения

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Положением об обобщении правоприменительной практики исполнительными органами государственной власти Архангельской области, осуществляющими государственный контроль (надзор), утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 13 февраля 2023 г. № 139-пп, по итогам обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – государственный контроль) в следующих целях:

1) обеспечение единства практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Архангельской области в области квотирования рабочих мест (далее – обязательные требования);

2) обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее – министерство) по осуществлению государственного контроля путем опубликования;

3) снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей (обеспечение гарантий государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы, в том числе путем установления квоты для приема на работу инвалидов) за счет обеспечения информированности заинтересованных лиц о практике применения обязательных требований;

4) совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению министерством и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований и о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Государственный контроль осуществляется министерством в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости), Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 16 сентября 2021 года № 493-пп (далее – Положение о государственном контроле).

Предметами государственного контроля являются:

соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Архангельской области (далее – обязательные требования);

исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектом государственного контроля являются деятельность, действия работодателей (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), численность работников которых превышает 100 человек, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования.

II. Аналитическое обобщение обязательных требований, составляющих предмет государственного контроля

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля утвержден исполняющим обязанности министра труда, занятости и социального развития Архангельской области 19 августа 2022 года.

В перечень актов включены:

статья 13.2, абзац седьмой пункта 1 и пункт 3 статьи 25 Закона о занятости;

статьи 20, 21, 22 и 24 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ);

Правила представления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2021 года № 2576 (далее – постановление Правительства России 30 декабря 2021 года № 2576);

Правила выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидами на любое рабочее место, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2022 г. № 366 (далее – постановлением Правительства России от 14 марта 2022 г. № 366);

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 января 2022 года № 24 «О проведении оперативного мониторинга в целях обеспечения занятости населения» (далее – приказ Минтруда России от 26 января 2022 года № 24);

областной закон от 27 мая 1998 года № 74-16-ОЗ «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области» (далее – областной закон № 74-16-ОЗ);

постановление Правительства Архангельской области от 8 декабря 2021 года № 695-пп «О минимальном количестве специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов на 2022 год».

Указанные нормативные правовые акты содержат следующие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольных (надзорных) мероприятий:

обязанность по установлению квоты для приема на работу инвалидов (работодатели обязаны рассчитывать квоту для приема на работу инвалидов в размере 3 % от среднесписочной численности работников, создавать или выделять рабочие места для трудоустройства инвалидов (в том числе специальное рабочее место), принимать локальные нормативные акты о данных рабочих местах, а также информировать об установлении квоты органы службы занятости населения);

обязанность по выполнению квоты (работодатели обязаны принимать инвалидов на рабочие места, созданные или выделенные в счет установленной квоты и заключать с ними трудовой договор (в том числе срочный) или заключить соглашение о трудоустройстве инвалидов с другой организацией или индивидуальным предпринимателем, заключившими с инвалидами трудовой договор);

обязанность по предоставлению в органы службы занятости населения информации (работодатели обязаны ежемесячно направлять в органы службы занятости населения информацию о свободных рабочих местах и вакантных должностях для трудоустройства инвалидов, выделенных в счет установленной квоты, а также сведения о выполнении установленной квоты).

Полный перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, с гиперссылками размещен на сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Госконтроль».

Объем сведений, содержащийся в перечне актов, соответствует количеству вопросов, включенных в форму проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного контроля. Форма проверочного листа (списка контрольных вопросов)

утверждена постановлением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 28 февраля 2022 года № 6-п.

С 1 марта 2022 г. действуют новые нормы квотирования рабочих мест для инвалидов. Вступила в силу статья 13.2 Закона о занятости, указанная статья устанавливает размер квоты в процентах от численности работников, порядок ее расчета, а также условия, при которых квота считается выполненной (ранее установление квоты для приема на работу инвалидов регулировалось статьей 21 Федерального закона № 181-ФЗ).

В 2022 году Правительством России и Минтрудом России во исполнение статьи 13.2 Закона о занятости принят ряд подзаконных нормативных актов, которыми предусмотрено полномочие Правительства России по определению оснований выполнения квоты для приема на работу инвалидов. До внесения изменений в Закон о занятости указанные основания, а также формы предоставления сведений в органы службы занятости, содержались в законах или иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации. Например, в Архангельской области альтернативным способом трудоустройства инвалидов являлось заключение между работодателем и специализированной организацией:

соглашения об организации рабочих мест для трудоустройства инвалидов в совместных специализированных цехах (участках) для трудоустройства инвалидов;

договора о создании и содержании рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;

договора о размещении производственного заказа.

Правительством России приняты Правила выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место (постановление Правительства России от 14 марта 2022 года № 366), а также Порядок представления работодателем сведений и информации, предусмотренных пунктом 3 статьи 25 Закон о Занятости (постановление Правительства России от 30 декабря 2021 года № 2576).

В соответствии с указанными постановлениями произошли следующие изменения содержания обязательных требований, составляющих предмет государственного контроля:

1. Внесены изменения в порядок расчета (перерасчета) работодателями квоты для приема на работу инвалидов:

1) квота для приема на работу инвалидов рассчитывается работодателем ежегодно, до 1 февраля текущего года, исходя из среднесписочной численности работников за IV квартал предыдущего года;

2) при расчете квоты для приема на работу инвалидов округление дробного числа производится в сторону уменьшения до целого значения, в случае если размер рассчитанной квоты менее единицы, значение квоты принимается равным единице;

3) квота для приема на работу инвалидов подлежит перерасчету в случае уменьшения среднесписочной численности работников за прошедший месяц, за исключением работников, условия труда на рабочих местах которых отнесены к вредным и (или) опасным условиям труда по результатам проведения специальной оценки условий труда;

4) перерасчет квоты для приема на работу инвалидов осуществляется работодателем с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором произошло изменение среднесписочной численности работников.

2. Внесены изменения в порядок выполнения квоты для приема на работу инвалидов:

1) работодатель обязан выполнить квоту для приема на работу инвалидов в течение текущего года с учетом ее возможного перерасчета;

2) квота для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место считается выполненной работодателем в случаях:

наличия трудового договора (в том числе срочного) с инвалидом на рабочее место непосредственно у работодателя;

наличия трудового договора между инвалидом и иной организацией, индивидуальным предпринимателем, с которой у работодателя заключено соглашение о трудоустройстве инвалидов.

В соответствии с региональными нормами работодатель имеет возможность в рамках заключенного соглашения о трудоустройстве инвалидов возмещать организации, с которой заключено указанное соглашение, следующие виды расходов:

на заработную плату инвалидов, трудоустроенных в счет квоты;

затраты на оборудование (оснащение) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов,

компенсировать иные затраты (условия заключения Соглашения работодатели определяют сами), например, производственный заказ.

3. Внесены изменения в процедуру предоставления сведений и информации в органы службы занятости:

С 1 января 2022 года работодатели ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным, направляют информацию, предусмотренную пунктом 3 статьи 25 Закона о занятости посредством размещения сведений и информации на единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» (далее – единая цифровая платформа), в том числе с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Формы отчетности утверждены приказом Минтруда России от 26 января 2022 года № 24.

III. Статистическое и аналитическое обобщение типичных нарушений обязательных требований

За нарушения обязательных требований предусмотрены следующие виды административной ответственности:

часть 1 статьи 5.42 – неисполнение работодателем обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты – административный штраф на должностных лиц в размере от 5 тыс. до 10 тыс. рублей;

статья 19.7 – непредставление или несвоевременное представление в органы службы занятости информации, представление которой предусмотрено законом, либо представление такой информации в неполном объеме или в искаженном виде, – предупреждение или административного штрафа на должностных лиц – от 300 до 500 рублей; на юридических лиц – от 3 тыс. до 5 тыс. рублей.

В 2022 году по результатам контрольных (надзорных) мероприятий в отношении 1 работодателя выявлено 2 нарушения обязательных требований, административная ответственность за которые предусмотрена статьей 19.7 КоАП РФ:

Обязательные требования	Содержание нарушения	% от общего числа нарушений в 2022 году
<p>Абзац третий пункта 3 статьи 25 Федерального закона от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»</p>	<p>информацию о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов, в органы службы занятости представляется не в полном объеме или с нарушением установленного срока (позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным)</p>	<p style="text-align: center;">50,0</p>
<p>Пункт 6 статьи 8 областного закона от 27.05.1998 № 74-16-ОЗ «О государственных гарантиях трудовой занятости инвалидов</p>	<p>уведомление о соблюдении законодательства в сфере обеспечения трудовой занятости инвалидов на территории Архангельской области направлено в органы службы занятости населения с нарушением срока</p>	<p style="text-align: center;">50,0</p>

на территории Архангельской области»	представления (позднее десятого числа, следующего за отчетным)	
--------------------------------------	--	--

В связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности (3 месяца) дела об административных правонарушениях не возбуждались, протоколы не составлялись.

Анализ результатов, ранее проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, а также сведений о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов, содержащихся на единой цифровой платформе позволяет выделить типичные нарушения обязательных требований, возможные причины и условия совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

Наиболее частыми нарушениями обязательных требований является непредставление или несвоевременное представление работодателями в органы службы занятости сведений или информации, представление которой предусмотрено Законом о занятости и (или) областным законом № 74-16-ОЗ, а также представление указанной информации не полностью или в искаженном виде.

Информация о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, представляется работодателем в орган службы занятости ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным, по форме согласно приложению № 7 к Приказу Минтруда России от 26 января 2022 года № 24.

Наиболее распространенными ошибками при заполнении указанной отчетной формы являются:

указание неполного наименования работодателя;

отсутствие необходимой информации о работодателе (ИНН, телефон и прочее);

отсутствие заполнения всех граф в отчете;

неправильное указание размера установленной квоты для приема на работу инвалидов в % (размер квоты в регионе установлен в размере 3 %);

отсутствие информации о локальных нормативных актах, содержащих сведения о созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов (не указываются наименование, номер, дата издания приказа).

Анализ осуществления государственного контроля показывает, что основными факторами, способствующими возникновению нарушений обязательных требований является недостаточная правовая грамотность работодателей в вопросах законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области о квотировании рабочих мест и неправильное толкование контролируруемыми лицами содержания обязательных требований, а также недобросовестное отношение к исполнению обязанности по предоставлению информации о выполнении

квоты в органы службы занятости, что приводит к ее представлению несвоевременно, в неполном объеме или искаженном виде.

Незначительный размер административного штрафа, налагаемого на работодателей в случае установления нарушений обязательных требований, возможность избежать ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации и Архангельской области также способствуют возникновению нарушений обязательных требований.

Причинами и условиями нарушения обязательных требований, в том числе, являются:

формирование штатного расписания и проведение организационно-штатных мероприятий без учета требований законодательства о квотировании рабочих мест для приема на работу инвалидов;

кадровые перестановки в организации (увольнение или отпуск специалиста, ответственного за предоставление сведений в органы службы занятости).

На состояние подконтрольной среды могут оказать воздействие следующие факторы:

1) своевременное информирование работодателей об изменениях в действующем законодательстве, обязательных требованиях;

2) оказание информационно-разъяснительной и методической помощи работодателям по организации, оформлению, созданию (выделению) квотированного рабочего места;

3) своевременная выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

4) качественное проведение аналитической работы по мониторингу и определению состояния подконтрольной среды, выявлению текущих и потенциальных факторов риска нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований.

IV. Статистическое и аналитическое обобщение случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

С целью учета риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты государственного контроля отнесены к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям (далее – категории риска):

средний риск – 12 работодателей;

умеренный риск – 109 работодателей;

низкий риск.

Критерии отнесения объектов государственного контроля к категориям риска утверждены постановлением Правительства Архангельской области от 16 сентября 2021 года № 493-пп.

Категория риска	Критерии отнесения к категориям риска
Средний риск	имеются нарушения по части 1 статьи 5.42 КоАП РФ; вынесено 3 и более предостережения; установленная квота не выполняется
Умеренной риск	имеются нарушения по статье 19.7 КоАП РФ; вынесено 1 – 2 предостережения; установленная квота выполняется не полностью
Низкий риск	отсутствие оснований для отнесения к категориям среднего и умеренного риска

Министерство ведет перечень объектов государственного контроля, деятельности которых присвоены категории риска. Указанный перечень утвержден распоряжением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 24 сентября 2021 года № 426-р.

По результатам обобщения правоприменительной практики выявлено, что наиболее значимыми рисками для охраняемых законом ценностей, которые могут привести к нарушениям обязательных требований, являются:

1) неправильный расчет работодателями квоты для приема на работу инвалидов, в том числе, ошибки в расчете среднесписочной численности работников для определения размера квоты для приема на работу инвалидов;

2) создание или выделение работодателями рабочих мест в счет установленной квоты, не подходящих для инвалидов по условиям труда;

3) создание или выделение работодателями рабочих мест в счет установленной квоты с высокими профессионально-квалификационными требованиями, низким уровнем заработной платы;

4) трудоустройство работодателями на рабочие места, созданные или выделенные в счет установленной квоты, граждан не относящихся к категории инвалидов;

5) в сведениях о свободных рабочих местах (вакантных должностях), созданных (выделенных) в счет установленной квоты, представляемых работодателями в органы службы занятости, не указывается вид рабочего места – квотирование рабочее место.

V. Аналитическое обобщение вопросов организации и осуществления государственного контроля

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году сформирован и утвержден с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

В соответствии с указанным планом на 2022 год министерством было запланировано проведение 13 контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которым установлено, что в 2022 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, издано распоряжение министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 15 марта 2022 года № 132-р «Об отмене контрольных (надзорных) мероприятиях, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий в 2022 году». Указанным распоряжением из плана исключено 11 контрольных (надзорных) мероприятий.

За период с 1 января 2022 года по 10 марта 2022 года министерством проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия в отношении следующих работодателей:

акционерное общество «Белуга Маркет Архангельск» (инспекционный визит);

акционерное общество «Котласский электромеханический завод» (документарная проверка).

План на 2023 год министерством не формировался, так как отсутствуют объекты контроля, отнесенные к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году не проводились.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами не проводились.

Основная работа министерства при осуществлении государственного контроля в 2022 году направлена на проведение профилактических мероприятий. Профилактические мероприятия осуществлялись в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на 2022 год, утвержденной распоряжением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области от 15 декабря 2021 года № 567-р (далее – Программа профилактики на 2022 год).

В соответствии с Программой профилактики на 2022 год министерством реализованы следующие профилактические мероприятия:

1. Информирование, в том числе:

1) размещение нормативных правовых актов в сфере государственного контроля, аналитических отчетов, методических и информационных материалов для контролируемых лиц по добросовестному исполнению обязательных требований, руководство по соблюдению обязательных требований на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Государственный контроль (надзор)»;

2) в ходе проведения подведомственным министерству государственным казенным учреждением Архангельской области «Архангельский областной центр занятости населения» круглых столов, конференций (в режиме онлайн) с привлечением контролируемых лиц осуществлялось информирование, проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Всего проведено 14 массовых мероприятия с участием 125 работодателей, на которых рассмотрены вопросы квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов. Работодателям по вопросам квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов направлено 381 письмо.

Проведено 23 рабочих встречи с работодателями, на которых рассмотрены вопросы квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов.

Всего по вопросам квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов проинформировано 472 работодателя.

3) должностными лицами министерства проведено 4 публичных мероприятия по вопросам квотирования рабочих мест для инвалидов:

заседание «Клуба работодателей» в формате видеоконференций (апрель 2022 г.)

вебинар для работодателей в рамках деловой программы VI регионального чемпионата «Абилимпикс», на котором в том числе рассмотрены основные нарушения, выявляемые в рассматриваемой области, а также вопросы о возможности материального стимулирования работодателей, трудоустраивающих граждан с инвалидностью;

совещание для работодателей об обязательных требованиях в области квотирования рабочих мест для инвалидов (сентябрь 2022 г.);

круглый стол по информировании работодателей о порядке установления и выполнения квоты для приема на работу инвалидов (декабрь 2022 г.).

2. Обобщение правоприменительной практики.

Подготовлено и утверждено обобщение практики по осуществлению государственного за 2021 год, проведен анализ результатов проверок, мероприятий по контролю без взаимодействия и профилактических мероприятий, исполнения предписаний, примененных мер ответственности с использованием данных за предыдущие годы.

3. Объявление предостережений.

По мере получения сведений о признаках нарушений работодателям направляются предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований. В 2022 году предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований не объявлялись.

4. Консультирование.

В 2022 году организован прием устных и письменных обращений (жалоб), касающихся отказа в приеме на работу инвалидов в пределах

установленной квоты, разъяснений обязательных требований, проведение анализа обращений, подготовка ответов на обращения в установленные законом сроки.

По мере поступления запросов, должностными лицами министерства проводятся консультации контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Должностными лицами министерства оказано 63 консультации для работодателей по разъяснению обязательных требований, соблюдение которых оценивается в рамках государственного контроля, а также изменений законодательства в области квотирования рабочих мест для инвалидов, в том числе по телефону.

Подведомственным министерству государственным казенным учреждением Архангельской области «Архангельский областной центр занятости населения» по вопросам квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов по телефону оказано 418 консультаций.

22 сентября 2022 года должностными лицами министерства организован прием работодателей и граждан по вопросам изменений в сфере квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов, в том числе касающихся сроков установления квоты, порядка ее расчета, выполнения и представления необходимой информации в органы службы занятости населения, а также даны разъяснения для граждан по порядку трудоустройства на квотируемые рабочие места, представлена актуальная информация о вакансиях, заявленных работодателями в счет установленной квоты.

5. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится министерством в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

При проведении профилактического визита работодателю не могут выдаваться предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер. Срок проведения профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

Профилактический визит может быть проведен по инициативе контролируемого лица.

Обязательные профилактические визиты в отношении контролируемых лиц в 2022 году не проводились, заявки от контролируемых лиц не поступали.

Все профилактические мероприятия, запланированные на 2022 год, министерством исполнены.

VI. Выводы и предложения

1. Предложения:

1) по результатам правоприменительной практики за предыдущие года выявлено, что причинами нарушений работодателями обязательных требований являются незначительный размер административного штрафа,

налагаемого на работодателей в случае выявления указанных нарушений, возможность избежать ответственности за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации и Архангельской области из-за сроков давности привлечения к ответственности, установленной нормами КоАП РФ. В этой связи представляется целесообразным рассмотреть возможность увеличения размера административного штрафа, предусмотренного статьей 5.42 КоАП РФ, а также увеличения срока давности привлечения к ответственности по статье 19.7 КоАП РФ до одного года со дня совершения правонарушения;

2) за нарушение законодательства о квотировании рабочих мест, в том числе за неисполнение работодателем обязанности по созданию (выделению) рабочих мест в соответствии с установленной квотой и (или) отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты, предусмотрена административная ответственность. В 2022 году Законом о занятости установлено новое обязательное требование – обязанность по выполнению установленной квоты для приема на работу инвалидов и варианты ее исполнения. При этом, ответственность за неисполнение указанной обязанности законодательством не предусматривается. Считаем необходимым проработать вопрос об ответственности за невыполнение работодателем квоты для приема на работу инвалидов;

3) пунктом 2 Правил выполнения работодателем квоты для приема на работу инвалидов при оформлении трудовых отношений с инвалидом на любое рабочее место, утвержденных постановлением Правительства России от 14 марта 2022 года № 366, (далее – Правила) предусматривается, что квота для приема на работу инвалидов исчисляется работодателями ежегодно, до 1 февраля, исходя из среднесписочной численности работников работодателя за IV квартал предыдущего года. При указанном порядке исчисления квоты не совсем понятно, какой размер квоты будет действовать в январе текущего года, а также каким образом будет оцениваться выполнение работодателями квоты за указанный период.

Учитывая вышеизложенное полагаем целесообразным расчет и установление квоты производить в предшествующем году на следующий календарный год, при этом исчисление квоты производить не позднее 10 декабря текущего календарного года, с введением ее в действие с 1 января следующего календарного года.

Кроме того, пунктом 3 Правил установлено, что работодатель обязан выполнять квоту для приема на работу инвалидов в течение текущего года с учетом ее возможного перерасчета. Считаем возможным предусмотреть Правилами конкретный период непрерывного исполнения работодателями обязанности по выполнению квоты в течение года с целью правильной оценки при осуществлении государственного контроля.

2. Выводы:

1) введение обязательного требования по выполнению квоты для приема на работу инвалидов, в том числе путем заключения соглашений о трудоустройстве инвалидов, позволит:

закрыть вакансии по созданным или выделенным для инвалидов рабочим местам, а также выполнить квоту работодателям, которые в силу специфики своей деятельности не могут принять на работу инвалидов;

создать новые рабочие места в счет установленной квоты для приема на работу инвалидов или сохранить существующие рабочие места;

быть более востребованными на рынке труда лицам с ограниченными способностями к трудовой деятельности.

В целях надлежащего исполнения работодателями обязанности по выполнению квоты для приема на работу инвалидов министерством подготовлены методические рекомендации по заключению соглашений о трудоустройстве инвалидов.

Кроме того, министерством формируется реестр работодателей, готовых заключить указанное соглашение. В реестре содержится информация о 6 организациях, готовых заключать с работодателями соглашение о трудоустройстве инвалидов. Реестр планируется расширять, включать новые организации и соответственно увеличивать количество рабочих мест для инвалидов.

По состоянию на 31 декабря 2022 года 9 работодателей выполнили квоту для приема на работу инвалидов при помощи заключения соглашения о трудоустройстве инвалидов со следующими организациями:

п/п	Организация	С кем заключен договор	Предмет договора
1	ООО Архангельское УПП	ПАО «Севералмаз»	Содержание рабочих мест (1)
		АО «Группа «Илим»	Содержание рабочих мест (16)
		ООО «Финтранс ГЛ»	Содержание рабочих мест (1)
		АО Молоко	Производственный заказ (1)
		ООО «Архангельскхлеб»	Производственный заказ (1)
		ООО «Соломбальский Машиностроительный завод»	Производственный заказ (6)
2	РООИ «Надежда»	ООО «АРХБУМ»	Содержание рабочих мест (3)
3	АРЦПРИ	ОАО «Северное Морское Пароходство»	Содержание рабочих мест (1)
4	ООО «Рубикон»	АО «Группа «Илим»	Содержание рабочих мест (14)
5.	ООО ВПО «Экран» Всероссийского общества слепых	Вагонное ремонтное депо Коноша АО «ВРК-2»	Производственный заказ (2)

2) результатом проводимой профилактической работы в 2022 году является повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, снижение количества выявленных нарушений обязательных требований.

В целях осуществления государственного контроля в 2023 году планируется продолжить работу, направленную на профилактику нарушений обязательных требований.

В декабре 2022 года общественным советом министерства заочно рассмотрен и согласован проект Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям при организации и осуществлении регионального государственного контроля на 2023 год (далее – Программа профилактики на 2023 год). Проект Программы профилактики 2023 года с 1 октября 2022 года по 1 ноября 2022 года прошел общественные обсуждения, по результатам которых предложений и замечаний в министерство не поступило. Программа профилактики на 2023 год утверждена распоряжением министерства от 15 декабря 2022 года № 593-р.

С целью планирования проведения профилактических визитов в 2023 году на информационных ресурсах министерства государственного казенного учреждения Архангельской области «Архангельский областной центр занятости населения» размещено уведомление о начале сбора заявок от объектов контроля на проведение профилактического визита при осуществлении регионального государственного контроля с приложением формы заявки. Формой заявкой предусмотрено

Во время осуществления профилактических визитов планируется также проводить разъяснительную работу относительно процедур государственного контроля в части предоставления контролируемым лицам информации об их правах и обязанностях при проведении контрольных (надзорных) мероприятий.
