|  |  |
| --- | --- |
|  | Проект  УТВЕРЖДЕНА  распоряжением министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области  от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 г. № \_\_\_\_ |

**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ**

**рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

**при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)  
за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений, содержащихся   
в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2024 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, описание текущего уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью   
и полнотой сведений, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2023 год (далее – программа профилактики) разработана   
в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле   
в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г.   
№ 990, и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям   
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

В соответствии с пунктом 2 статьи 12.1 Федерального закона от 24 июля   
1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» к полномочиям министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее – министерство) относитсяосуществление в пределах своих полномочий регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений   
об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Архангельской области (далее соответственно – региональный государственный контроль (надзор), реестр организаций отдыха).

Порядок формирования и ведения реестра организаций отдыха детей и их оздоровления утвержден постановлением Правительства Архангельской области от 21 февраля 2017 г. № 85-пп.

Объектами регионального контроля (надзора) являются организации отдыха детей и их оздоровления, включенные в реестр организаций отдыха (юридические лица и индивидуальные предприниматели предоставляющие услуги в сфере отдыха детей и их оздоровления и являющиеся учредителями организаций) (далее – контролируемые лица).

На 25 сентября 2023 г. в реестре организаций отдыха насчитывалось 418 организаций отдыха детей и их оздоровления, подлежащих региональному контролю (надзору), в том числе 388 лагерей с дневным пребыванием детей,   
14 стационарных загородных детских лагерей, 16 лагерей палаточного типа.   
По состоянию на 15 декабря 2022 г. в реестр включены 403 организации отдыха детей, расположенные на территории Архангельской области.

Из них в разрезе категории риска:

средний риск (стационарные лагеря) – 14 (4 процента);

умеренный риск (палаточные лагеря) – 16 (4 процента);

низкий риск (лагеря с дневным пребыванием детей) – 388 (93 процента).

Планируется, что при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в 2024 году количество организаций отдыха детей   
и их оздоровления останется на уровне 2023 года.

В рамках регионального государственного контроля (надзора)   
за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений, содержащихся   
в реестре организаций отдыха, в 2023 году контрольно-надзорных мероприятий не проводилось.

Плановые проверки в 2023 году не проводились, так как отсутствуют объекты контроля, отнесенные к категории высокого риска.

Программа профилактики направлена на повышение эффективности предупреждения нарушений обязательных требований и правовой грамотности контролируемых лиц, снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

предоставление контролируемым лицом неактуальных сведений   
об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха;

предоставление контролируемым лицом неполных сведений   
об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей;

предоставление контролируемым лицом недостоверных сведений   
об организации отдыха детей и их оздоровления для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления;

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований министерствомосуществлялись мероприятия   
по профилактике нарушений в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2023 год.

На регулярной основе осуществлялись консультации в ходе личных приемов, а также посредством телефонной связи и письменных ответов   
на обращения.

Министерством ведется мониторинг в части наличия у организаций отдыха детей положительного санитарно-эпидемиологического заключения. Министерством в рамках своих полномочий систематически проводится работа по актуализации реестра организаций отдыха детей и их оздоровления Архангельской области.

В целях предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований в 2022 году проведено три совместных заседания комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и межведомственной комиссии   
по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций   
в местах отдыха детей в Архангельской области, обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта с подключением органов местного самоуправления   
в режиме видео-конференц-связи.

Кроме того, на официальном сайте Правительства Архангельской области и интерактивном портале министерства размещены:

1) перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей   
и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха;

2) проверочный лист (список контрольных вопросов) используемых при осуществлении регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей   
и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха;

3) обобщение практики исполнения государственной функции   
по осуществлению регионального государственного контроля   
за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Архангельской области.

Организации отдыха детей и их оздоровления, не включенные в реестр организаций отдыха, считаются несанкционированными. В отношении данных организаторов отдыха в министерстве составляются протоколы   
об административном правонарушении.

В 2023 г. несанкционированных стационарных и палаточных лагерей   
с круглосуточным пребыванием детей на территории Архангельской области   
не выявлено.

Информация в части организаций с признаками лагерей с дневным пребыванием детей, не включенных в реестр организаций отдыха, незамедлительно направляется в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования. Руководству данных организаций специалистами министерства даны консультации в части разъяснения порядка включения   
в реестр.

В министерстве определены должностные лица, уполномоченные составлять административные протоколы в части нарушения статьи 14.65 КоАП РФ. По состоянию на 25 сентября 2023 г. составлено два протокола   
об административном правонарушении по статье 14.65 КоАП РФ.

По итогам рассмотрения протоколов об административном правонарушении по статье 14.65 КоАП РФ, составленных в министерстве   
в отношении ИП Оберюхтина И.А. (г. Архангельск) мировым судьей объявлено устное замечание. Дело прекращены по малозначительности.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

1. Основными целями программы профилактики являются:

устранение условий, причин и факторов, способных привести   
к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований   
до контролируемых лиц, повышение информированности о способах   
их соблюдения.

2. Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услугу в сфере организации отдыха детей  
и их оздоровления;

оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска;

обеспечение предупреждения и пресечения предоставления услуг   
по организации отдыха детей и их оздоровления, организациями   
и индивидуальными предпринимателями, не включенными в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Архангельской области;

повышение квалификации кадрового состава министерства, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе  
с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

организация мониторинга сроков окончания действия разрешительных документов у организаций отдыха детей и их оздоровления, в том числе   
с выдачей соответствующих предостережений о недопустимости нарушения данных обязательных требований (в срок не менее чем за две недели   
до окончания действия разрешительных документов).

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Структурное подразделение, ответственное за реализацию |
| 1. | Информирование | | |
| 1.1 | Актуализация и размещение на сайте Правительства Архангельской области, интерактивном портале министерства актуальной редакции перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования | В течение 10 рабочих дней со дня актуализации | Отдел семейной политики управления социальной поддержки граждан министерства |
| 1.2 | Актуализация и размещение на сайте Правительства Архангельской области, интерактивном портале министерства актуальной редакции проверочных листов | В течение трех рабочих дней со дня изменения формы проверочного листа | Отдел семейной политики управления социальной поддержки граждан министерства |
| 2. | Консультирование | | |
| 2.1 | – по телефону  – посредством видео-конференц-связи  – на личном приеме  – в ходе проведения профилактических визитов, контрольных (надзорных) мероприятий  – в ходе публичного обсуждения проекта доклада о правоприменительной практике  – при направлении контролируемыми лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о предоставлении письменных ответов.  Перечень вопросов: срок действия разрешительных документов, алгоритм актуализации информации в реестре, сроки актуализации информации, алгоритм исключения из реестра и т.д.) | Постоянно | Отдел семейной политики управления социальной поддержки граждан министерства |
| 3. | Обобщение правоприменительной практики | До 1 февраля 2023 года | Отдел семейной политики управления социальной поддержки граждан министерства |
| 4. | Объявление предостережений | Не более 5 рабочих дней со дня принятия министерством решения об объявлении контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований | Отдел семейной политики управления социального развития министерства |
| 5. | Профилактический визит | II, III квартал 2024 года | Отдел семейной политики управления социальной поддержки граждан министерства |

В 2024 году планируется проведение не менее два профилактических визитов.

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа | 100 % от числа обратившихся |
| 3. | Количество проведенных профилактических мероприятий | не менее 8 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_